

DIAGNOSTICO: UN MOMENTO EN EL PROCESO DE PLANIFICACION DEL DSM

La planificación participativa microrregional PPM es un proceso cíclico compuesto por diversos momentos complementarios; no obstante, por motivos didácticos su separación y secuencia resultan de alguna forma arbitrarias. Como fue anteriormente mencionado, el Primer Momento del proceso de PPM es el diagnóstico y, en la medida en que este progresa, la participación y la comunicación entre los diversos grupos de interés se torna cada más importante. De ahí que este proceso se haya definido como cíclico, ya que su ejecución requiere una permanente alimentación y retroalimentación entre los agentes -técnicos de las instituciones públicas- y los actores sociales/agentes económicos residentes en la microrregión.

La figura 7 muestra la importancia esencial que tiene la participación y la comunicación en los diversos momentos de la PPM (Carew-Reid, J. 1995), incluyendo el seguimiento y la evaluación. Como se deduce de lo anterior, la participación y la comunicación en doble vía debe darse permanentemente, iniciándose con el diagnóstico.

A continuación se presentan los cuatro momentos que componen el diagnóstico

- i.* El primero, es básicamente operativo y de preparación para la acción.
- ii.* El siguiente se focaliza en la prueba de la hipótesis de la existencia de la microrregión y concentra sus actividades en la delimitación precisa de la unidad de acción.
- iii.* El tercer momento se concentra en la interpretación de la dinámica interna de la microrregión, complementada con el análisis específico en cada dimensión y de sus principales tendencias.
- iv.* El momento de cierre del diagnóstico está dedicado al diseño del escenario prospectivo (visión) de la microrregión.

Fig. 1

MOMENTO I **Preparación para la acción**

En este momento se debe definir en forma precisa los alcances (desarrollo del contenido y profundidad del análisis)* del trabajo que se espera realizar y las responsabilidades que correspondan a las instancias institucionales públicas y privadas involucradas. Este es el primer espacio temporal de negociación e intercambio de necesidades entre los grupos de interesados en el diagnóstico y, por ello, debe ser aprovechado creativamente. El producto tangible de este momento es una suerte de acuerdo entre las autoridades regionales, municipales y representantes de la sociedad civil sobre el compromiso adquirido para realizar un trabajo efectivamente conjunto.

Definir las necesidades del diagnóstico

Este tipo de trabajo se ha integrado en el quehacer cotidiano de los gobiernos locales como una parte importante de sus nuevas funciones y actividades, surgidas de los procesos de descentralización del aparato del Estado; por ende se considera que la iniciativa y la demanda por la formulación de diagnósticos deberá nacer del (o los) Consejo (s) Municipal (es) que correspondan a una microrregión. En este

caso, la iniciativa puede originarse también en las propias organizaciones de la sociedad civil, las cuales inician un proceso de negociación solicitando que se efectúe dicho trabajo como la base que oriente las acciones de su unidad territorial, racionalice la utilización de sus recursos, promueva y viabilice un medio atractivo y seguro para la inversión privada y garantice la transformación de la microrregión.

El procedimiento básico para viabilizar oficialmente el diagnóstico debería incluir un mínimo de requisitos oficiales, de manera que éste sea expedito, simple, útil y fácil. No obstante, debido a que pueden ser varias las instituciones (públicas o privadas) involucradas en su ejecución, la propuesta de trabajo debe definir el alcance del diagnóstico: área geográfica que se espera cubrir; objetivos, nivel y profundidad requerida; establecimiento del tiempo disponible aproximado para cada parte del diagnóstico, etc. La solicitud también podría explicitar posibles fuentes de financiamiento complementarias a los recursos existentes, compromisos técnicos y administrativos de cada participante, plan y cronograma de actividades.

Por la naturaleza del trabajo, las fuentes de financiamiento del diagnóstico pueden tener origen múltiple; no obstante la mayor porción debería provenir de los presupuestos regulares del gobierno local y de las principales instituciones públicas que trabajan en la microrregión en cuestión. En aquellos casos especiales que las partidas del presupuesto normal sean insuficientes, es indispensable solicitar financiamiento a agencias nacionales e internacionales para complementar los recursos propios.

Se sugiere involucrar en el equipo de trabajo a personal idóneo de las ONG y universidades (estudiantes y profesores) aledañas a la microrregión, ya que éstos pueden posteriormente dar continuidad al proceso de fortalecimiento del gobierno local y las organizaciones de la sociedad civil por medio de: a) la capacitación de su personal; b) el apoyo en el manejo y actualización del sistema de información (y, por supuesto, de la base de datos) que se dejen instalados como subproducto del diagnóstico; c) profundización de estudios temáticos específicos; d) preparación práctica propia que les facilite involucrarse posteriormente en la ejecución de actividades, componentes o proyectos específicos.

Si el gobierno local detenta un grado de autonomía limitado, es posible que deba informar oficialmente a la instancia central correspondiente, p.ej. el organismo de planificación nacional, sobre los compromisos asumidos y los organismos involucrados en la ejecución del trabajo. Si el gobierno local tiene suficiente potestad, una vez que la solicitud haya sido aprobada el equipo de trabajo puede iniciar acciones, para lo cual se sugiere la nominación de un grupo asesor pequeño encabezado por el consejo municipal o su equivalente, y cuya función es servir de caja de resonancia e instancia de afinamiento de la propuesta.

Constitución del equipo técnico de trabajo

Una vez definida las fuentes de financiamiento, se procede a la selección del personal que conformará un equipo multidisciplinario no mayor de siete miembros, cuyo origen principal deberían ser las instituciones con representación regional/local. Idealmente el equipo técnico debería estar configurado por un geógrafo, un economista, un sociólogo, un especialista en manejo de recursos naturales (o un ecólogo) y un ingeniero agrónomo. Preferentemente el grupo de profesionales deben contar con experiencia práctica en desarrollo agropecuario y rural.

Evento de capacitación sobre la metodología y propósitos del trabajo

La primera tarea que tiene el equipo de trabajo es una discusión y reflexión sobre los propósitos del trabajo y evaluación y ajuste de la metodología que se utilizará. Para este propósito, se sugiere que el grupo participe en un evento de capacitación especialmente diseñado para tal fin. Adicionalmente, y como parte del ejercicio anterior, el equipo deberá elaborar el cronograma de actividades detalladas de todas las tareas por ejecutar, producto, tiempos y responsable directo. Debe señalarse que la metodología

propuesta esta concebida para que la ejecución del diagnóstico se pueda realizar en un máximo de dos meses de trabajo continuo a tiempo completo.

Reconocimiento de la microrregión

Con el objeto de adquirir mayor conocimiento de la unidad que será investigada e iniciar, al mismo tiempo, el ajuste de la primera aproximación de los alcances del trabajo, se sugiere realizar tres actividades complementarias vinculadas con el acopio de la información cuantitativa y cualitativa de los momentos cronológicos requeridos y las cuatro dimensiones establecidas.

Organización de la información secundaria sobre la microrregión

La rápida y completa organización de la información existente sobre el área objeto del estudio contribuye apreciablemente al desarrollo de las actividades de análisis que deberán realizarse. Para tal propósito se sugiere adoptar las siguientes providencias:

- Creación de un inventario de la información existente sobre la microrregión, clasificándola de acuerdo con las cuatro dimensiones de DSM.
- Selección de un sistema de información geográfica (SIG) simple que se ajuste a la naturaleza del estudio, a la disponibilidad de recursos financieros del gobierno local y a la conformación multidisciplinaria del equipo de trabajo.

Si bien el diagnóstico puede ser ejecutado de manera tradicional sin la utilización de un sistema de información geográfica (SIG), es obvio que su uso contribuiría a la gestión eficiente del gobierno municipal por medio de la creación de una base de datos y el montaje de un sistema de manejo de información específicamente diseñada y fácilmente actualizable. Esto permitirá, entre otros aspectos, la combinación y comparación de la información seleccionada, de áreas o espacios geográficos determinados, con ciertos atributos, como puede ser la cobertura vegetal, topografía, propiedad, formas de organización de la producción, escuelas, centros de salud, etc. Por lo tanto, el manejo y análisis de esta información permite también la comparación de la situación entre áreas.

Adicionalmente, a nivel de gestión municipal este sistema puede servir de base para facilitar el seguimiento y evaluación de la estrategia de DS, la asignación sistemática, jerarquizada y focalizada de recursos a planes de acción y proyectos complementarios. En tal sentido, la adopción del SIG por el gobierno municipal debe ser considerada como un paso primigenio de su proceso de modernización gerencial.

Desde esta perspectiva, el SIG es probablemente uno de los instrumentos más idóneos para realizar el tipo de trabajo que se propone en esta metodología, ya que promueve una lógica de resolución de problemas de desarrollo desde la perspectiva espacial y temporal.

En términos simples, este sistema de información es un instrumento computarizado para el almacenamiento, manejo y recuperación de datos geográficamente referenciados y con atributos particulares, cuya base de manejo son programas específicamente diseñados para tal propósito. La información espacialmente referenciada es generalmente presentada en forma de mapas. Sin duda, una de las características más sobresalientes de un SIG es la opción que ofrece de combinar diversos mapas superponiéndolos para obtener una imagen compuesta de varios atributos.**

* Para mayor información referirse al documento de R. Edwards y S. Sepúlveda (1996) "Desarrollo sostenible: Introducción al uso de SIG para la planificación microrregional". IICA. Coronado, Costa Rica. Este documento, cuyo objetivo es complementar la metodología de diagnóstico sostenible microrregional, presenta los elementos técnicos mínimos para familiarizar al lector con el tema, además de una extensa lista de referencias bibliográficas aplicadas

Aún reconociendo sus limitaciones para manipular un número grande de variables, un nivel de detalle excesivo, o generar mapas que superpongan más de cuatro atributos, la validación de la metodología aquí presentada fue respaldada por este programa en Chile y Perú. En cuyo caso, el uso del programa brindó buenos resultados; sin embargo, la digitalización de la información de algunos mapas demoró más allá del tiempo previsto. Sin embargo una vez que la información fue digitalizada la actualización y profundización del análisis se tornó relativamente simple y expedita. Es más, en el caso de Purranque (Chile) la base de datos y el SIG se implantaron como instrumentos para agilizar el proceso de gestión municipal.

Visita de reconocimiento de la microrregión

Transcurrido un corto período después de formado el equipo de trabajo, todos sus miembros deberán familiarizarse con la microrregión, en especial aquellos cuya experiencia de trabajo se haya forjado en otra localidad. Este cometido tiene los siguientes propósitos:

- Afinar los mecanismos de participación efectiva de las autoridades locales y líderes comunales en la ejecución de la tareas en cuestión.
- Iniciar la primera aproximación del análisis de la hipótesis de existencia de la microrregión y la posibilidad de generar una propuesta factible de desarrollo.
- Comenzar la recolección de la información secundaria.
- Identificar los principales proyectos en ejecución que cubran las cuatro dimensiones antes discutidas.
- Detectar las principales áreas de demandas no satisfechas.

Definición preliminar de los límites de la microrregión

Esta definición se debe generar a partir de una visita a la microrregión en cuestión, para comprobar la hipótesis de su existencia, así como el establecimiento de sus límites físicos en una primera aproximación.

En el caso de que la microrregión coincida con una instancia político-administrativa con fronteras territoriales previamente establecidas, la tarea se reduce apenas a señalar en un mapa físico los linderos correspondientes a la demarcación existente.

Sin embargo, esta actividad es especialmente relevante en aquellos casos en que la microrregiones no cuentan con un límite preestablecido por motivos político- administrativos. Si un país no cuenta con demarcaciones microrregionales, o a juicio del equipo el espacio microrregional seleccionado no coincide con aquel de la (s) jurisdicción (es) territorial (es), el equipo deberá, con base en sus conocimientos y a modo de hipótesis preliminar, demarcar en el mapa los probables límites de la microrregión.

Esta primera aproximación debe ser constatada y ajustada con base en la información obtenida de un conjunto de informantes seleccionados del sector público y privado familiarizados con la región. En el caso que el equipo no conozca de primera mano el espacio en cuestión, se torna imprescindible un recorrido por toda la microrregión o por sus espacios más representativos.

Esta confrontación es muy útil, pues presenta información sustentada empíricamente pero pocas veces sistematizada. De esta manera, el equipo cuenta con una primera aproximación de la realidad microrregional, a partir de sus límites físicos, pero aún no está en condiciones de comprobar la existencia de la microrregión como unidad socioeconómica y geográfica.

Contactos con funcionarios a nivel regional o nacional

Se sugiere realizar entrevistas estructuradas con funcionarios públicos que detenten responsabilidades específicas en gestión municipal, desarrollo agropecuario o rural, programas sociales de combate a la pobreza, manejo de recursos naturales, y otros que puedan ser instrumentales para promover el desarrollo de la microrregión. Estos diálogos tienen el propósito general de obtener información sobre los criterios oficiales que orientan los objetivos y metas del desarrollo nacional, regional y local, así como sobre las prioridades globales establecidas para la región, la presencia de proyectos y acciones en ejecución.

Este momento de consulta debe ser aprovechado también para captar la visión regional y microrregional de los entrevistados. Naturalmente, este tipo de contactos deben incluir también a un grupo selecto de representantes del sector privado y ONG. Estas reuniones generarán dos productos tangibles: el primero, la visión que tengan de la microrregión los profesionales entrevistados y el segundo logro, la obtención de información cualitativa e ideas sobre el tema que el equipo puede capitalizar como insumos para establecer un diagnóstico más completo.

Además, dichos contactos facilitarán el acceso a documentos clave, tal como el Plan Nacional de Desarrollo entre otros, cuyo contenido presente y analice la información y propuestas de acción sobre desarrollo regional. Sin duda el acceso a ellos maximizará la probabilidad de compatibilizar los planteamientos de estos documentos y las propuestas que surjan del diagnóstico. En este sentido es recomendable obtener información - del organismo de planificación nacional y/o del ente encargado de las estadísticas a nivel regional y distrital sobre indicadores económicos y sociales, infraestructura (a nivel nacional y por regiones), con el fin de establecer la posición relativa de la microrregión respecto al resto del país. A su vez, esta información permitirá determinar las dimensiones en las cuales la microrregión muestra sus mayores índices de rezago o preeminencia en relación con el promedio nacional y las demás regiones. Esto facilitará la jerarquización de los problemas microrregionales, sus necesidades y potencial relativo.

MOMENTO II

Caracterización de la microrregión

Este segundo momento del diagnóstico tiene como objetivo primordial confirmar la existencia de la microrregión, caracterizarla a nivel de las cuatro dimensiones determinadas y definir sus límites. Para ello es necesario: a) definir el grado de profundidad del análisis que se realizará; b) recopilar la información pertinente; c) procesar y analizar la información. Esto último debe apuntar a la identificación de las principales relaciones entre las variables más importantes en cada dimensión y entre dimensiones, condicionando o determinando el grado y la fuerza del desarrollo espacial. Adicionalmente, en este nivel de análisis también es necesario determinar las carencias más sobresalientes y señalar el potencial de la microrregión.

Para tal propósito, se recurre al uso de diversas técnicas de recolección, almacenamiento y análisis de la información, de métodos estadísticos para el cálculo y proyecciones de aquellas variables económicas, sociales y ecológicas que se desea enfatizar,* la preparación de mapas con distintos tipos de información, la elaboración de síntesis de información, la recopilación de criterios de diversos agentes sociales y políticos, etc.

Taller de capacitación y planificación

* El tipo de metodología que aquí se presenta no pretende incluir todos los posibles instrumentos de análisis, ya que esto la transformaría en una herramienta poca práctica. Se parte del supuesto de que la formación de un profesional promedio lo dota de las bases analíticas básicas para realizar el tipo de análisis requerido. Por ello, este documento incluye un conjunto limitado de instrumentos de cálculo.

Una vez que se cuenta con: el equipo de trabajo constituido, el área de la microrregión preliminarmente seleccionada, la información secundaria recopilada, la base de datos conformada y el plan de trabajo definido en forma detallada, el equipo se encuentra en condiciones de iniciar el trabajo de campo como tal.

Este Momento se abre con un taller específicamente diseñado cuya sede es la microrregión, su propósito central es afinar los aspectos metodológicos e instrumentos de análisis.

CARACTERIZACION DE LA MICRORREGION

A continuación se presenta el conjunto mínimo de información y análisis que es necesario para caracterizar la microrregión y conseguir probar la hipótesis de trabajo.

Entorno de las políticas económicas y sociales

Es necesario hacer un inventario corto y preciso de las principales políticas económicas, sociales, ecológicas y de descentralización que se impulsan en cada país. Adicionalmente, debe examinarse el marco síntesis de las principales políticas de alguno de los otros sectores, como por ejemplo infraestructura de transporte, u otras que por su propia naturaleza puedan ser consideradas como factores condicionantes de importancia para el desarrollo de la economía microrregional y de las condiciones de vida de la población rural.

Es importante recordar que el marco global de política en los países de ALC está determinado por programas económicos cuyo fin fundamental ha sido resolver los problemas de balanza de pagos, lo cual ha inducido tendencias hacia una mayor especialización productiva con vista a la exportación y estableciendo un sesgo hacia la utilización de tecnologías de uso intensivo de capital y de recursos naturales. Estas propuestas han condicionado la ejecución de programas coherentes de reconversión productiva, el deterioro en los servicios de educación y salud y la desaceleración de las inversiones en infraestructura de transportes, entre otros. Sin embargo, esta tendencia comienza a revertirse en los últimos años a la luz de los serios y generalizados problemas de pobreza urbana y rural que enfrentan la mayoría de los países. Por tal causa toman fuerza nuevamente, los programas de combate a la pobreza tanto en los países como en los organismos de financiamiento multilateral.

Los comentarios anteriores buscan resaltar la importancia que han adquirido las políticas macroeconómicas como factor condicionante de cualquier propuesta de desarrollo; deben ser cuidadosamente evaluadas cuando se realice el análisis del potencial de la microrregión.

Por último, deben analizarse las políticas y programas nacionales de desarrollo rural, ya que establecen el marco de referencia más inmediato para la definición de políticas, programas y proyectos a nivel microrregional.

La revisión sucinta de este conjunto de políticas requiere que ellas sean analizadas y digeridas, en el sentido de enfatizar las condicionantes y el potencial que surge a partir de su implementación y no simplemente caracterizarlas.

Análisis espacial de la microrregión

a. Indicaciones previas

Con base en la delimitación preliminar de la microrregión, el equipo procederá a afinar la hipótesis con respecto a su composición territorial efectiva y avanzará en el conocimiento de su base de recursos naturales renovables y no renovables,* de las características productivas, socioeconómicas e institucionales de la microrregión y en sus interrelaciones.

Para ello, se utilizará la información secundaria acopiada anteriormente, correspondiente a las dimensiones preestablecidas; adicionalmente, se afinará el diseño de la base de datos para responder a las necesidades definidas por el equipo.

Al llegar este momento del trabajo, es fundamental detenerse para evaluar la compatibilidad entre el cuadro de análisis originalmente propuesto, la disponibilidad de la información pertinente, la capacidad técnica del equipo para manipularla y analizarla y el tiempo efectivo disponible para alcanzar el producto final deseado. Es fundamental recordar que el producto final tiene por objeto facilitar la gestión del gobierno municipal; por lo tanto, el documento final que se genere, además de ser de excelente calidad, debe estar en las manos de los ejecutivos municipales o de los gobiernos regionales en el momento oportuno para ser útil como instrumento de toma de decisiones. Por lo tanto, es preferible un trabajo bien acotado, que se limite al manejo de un número reducido de aquellos indicadores o variables más importantes y que responda a las necesidades de la microrregión; este posicionamiento en ningún caso implica postergar lo importante (largo plazo) por lo urgente (corto plazo).

Una vez que el equipo haya definido el plan de trabajo técnico y operativo se inicia el proceso de elaboración de un conjunto de mapas de la microrregión que incluya las siguientes dimensiones:

- Recursos naturales renovables: suelo, agua y cobertura vegetal
- Población, patrón de poblamiento y centros poblados
- Tenencia y extensión de unidades productivas según formas de organización social de la producción y sistemas productivos.
- Productos, producción y productividad.
- Mecanismos de intercambio y mercado.
- Infraestructura física: vial, institucional, social y servicios de apoyo a la producción.

b. Características de la información

- Debe cubrir un período cronológico semejante

La información utilizada para el análisis de las diversas dimensiones anotadas anteriormente deben cubrir períodos de tiempo iguales, y poseer un nivel de detalle similar. Metodológicamente, es necesario enfatizar que el análisis de tendencias planteado más adelante en el estudio requiere observaciones de las mismas variables (o indicadores) en dos momentos suficientemente distantes en el tiempo.

- Maximizar la experiencia práctica de los funcionarios y líderes locales.
- Aprovechar la información de trabajos técnicos sobre la microrregión realizados por universidades y otros centros de investigación.

- Concentrar los esfuerzos en los rasgos más sobresalientes de la información.
- La elaboración de los mapas debe focalizarse sólo en los rasgos más sobresalientes de cada una de las dimensiones a partir de información secundaria existente, tal como: estudios previos, imágenes de satélite, mapas de recursos naturales, censos demográficos y agrícolas, encuestas de hogares.
- Ajustar la información
- En la elaboración de los mapas desempeña un papel clave la capacidad del equipo para compatibilizar información proveniente de mapas a distinta escala, cubriendo distintos momentos, o con distintos niveles de agregación. Para este fin, es conveniente que por lo menos un miembro del equipo tenga un manejo sólido de un sistema amigable de información geográfica, para solucionar dichos problemas y garantizar el registro adecuado de la información en la base de datos.
- Estimar el tiempo

La generación de cada conjunto de mapas requiere determinada cantidad de tiempo resultante de los procesos de digitación de la información, creación y selección de la simbología de los colores pertinentes para representar las dimensiones/variables incluidas en cada uno de ellos.

c. Guía general para la elaboración de los mapas

El conjunto de los seis mapas constituye la síntesis de la información y se constituye en la base que permitirá el análisis integral de la dinámica espacial de la microrregión. Cada mapa en sí mismo es una unidad que muestra el estado de su tema en la actualidad y, al mismo tiempo, facilita la interpretación de las tendencias observadas y su proyección futura. Son importantes también las interrelaciones entre los procesos de la geografía física y humana en la microrregión, para realizar un balance de las potencialidades, determinar cuáles son los “cuellos de botella” y posibles conflictos que existan en ella para lograr el desarrollo sostenible microrregional .

Los seis mapas de apoyo y el análisis conforman un instrumento para la planificación y el diseño de acciones para superar los “cuellos de botella” y potenciar las diferentes dimensiones. Este instrumento puede ser adaptado a las características de espacios diferentes, integrándoles nuevas variables, modificando las dimensiones consideradas, etc.

El análisis integrado de las variables georreferenciadas en los seis mapas se completa con la elaboración de dos mapas síntesis sobre los aspectos de recursos naturales y socioeconómicos. Así, el análisis de la dinámica interna de la microrregión, que es la siguiente etapa, se sustenta en el material cartográfico elaborado.

Para facilitar la elaboración de los mapas sugeridos se proponen a continuación algunas actividades previas:

- Elaborar un directorio con los nombres de instituciones, centros de investigación, bibliotecas, etc. donde puedan obtenerse los datos. Considerar también los nombres de informantes clave.
- Distribuir las fuentes de información entre los miembros del equipo para realizar el acopio.
- Elección de escalas, simbologías y formas de representación cartográfica claras y sugerentes.

- Seleccionar formas, métodos y técnicas para recopilar, organizar y presentar la información.
- Considerar el comportamiento de las tendencias de los valores de variables en el tiempo- en el momento actual y en otro una o más décadas atrás- para poder visualizar la persistencia, agravamiento, superación o emergencia de problemas .

Para orientar la elaboración de cada uno de los seis mapas, así como para los mapas síntesis, se han organizado cuadros sinópticos que presentan los objetivos, las actividades, fuentes de información, métodos y técnicas así como una breve descripción del producto esperado.

La reiteración en las fuentes, métodos y técnicas que aparece en dichos cuadros, tiene la intención didáctica de favorecer el aprendizaje, y sobre todo, pretende mostrar las interrelaciones entre las dimensiones que cada mapa representa.

• **Mapa de recursos naturales renovables**

En la mayoría de países de América Latina y el Caribe existe información secundaria sobre distintos aspectos que cubren esta dimensión, es decir, mapas geológicos, de suelos, de vegetación, hidrológicos, etc. diseñados con base en imágenes satelitales o fotografía aérea. Además, generalmente existen también documentos analíticos acompañando estos tipos de mapas, los cuales deberán ser recabados y aprovechados por el equipo para elaborar un mapa que contenga principalmente la siguiente información:

- **Suelos:** capacidad de uso de la tierra y uso actual. En caso de que no existan mapas de capacidad de uso y/o uso actual se pueden utilizar mapas geomorfológicos o de otro tipo que permitan un tipo de análisis similar.

La importancia de este análisis es presentar con claridad el grado actual de conflicto de uso, y los límites y posibilidades para las actividades agrícolas, pecuarias, forestales de la microrregión, así como también el conflicto con las áreas de expansión urbana.

- **Agua:** sistema hidrológico e hidrográfico; uso de recursos hídricos (riego, consumo humano, agroindustria); delimitación de cuencas y subcuencas.
- **Cobertura vegetal:** tipo de cobertura.

Con base en la información secundaria se elaborará un mapa que grafique las principales características de estos tres recursos principales y, en el mismo mapa, o en uno adicional si la complejidad de la información así lo requiere, se deberán presentar gráficamente las áreas de conflicto por uso, las zonas de riesgo, y las posibilidades de ampliación de frontera agrícola, pecuaria y urbana sin un deterioro de los recursos naturales renovables (ver Cuadro sinóptico correspondiente)

En esta síntesis, se deberían enfatizar las tendencias de uso del suelo y del agua y hacia donde éstas podrían derivar, sea desde el punto de vista del potencial productivo no aprovechado o de los principales conflictos observados; por ejemplo: áreas con suelos en proceso de erosión, sedimentación, fluctuación y disponibilidad de agua para uso humano y riego, pérdidas en la calidad del agua como resultado de polución por utilización de agroquímicos o efluentes industriales o minerales, deforestación, etc.

De manera complementaria, si la información existente lo permite se pueden determinar gráficamente las microcuencas del área objeto del análisis, ya que esto podría facilitar posteriormente un manejo sistémico del agua disponible en la microrregión, toda vez que éste se puede cruzar con el análisis de los

sistema de producción o con los sistemas de uso del suelo en términos genéricos: rural (agrícola, pecuario, forestal, etc.) o urbano.

• Mapa de patrón de poblamiento y centros poblados

Este mapa se elaborará a partir de la localización física de los distintos tipos de centros poblados al interior de la microrregión, expresando la importancia económica y la jerarquía política de cada centro poblado y la densidad poblacional.

Para la construcción de este mapa se pueden utilizar los mapas político-administrativos, censos de población y vivienda, encuestas de hogares, estudios de población, monografías locales, estadísticas municipales de población, así como también fotografías aéreas.

Los datos que deberán expresarse gráficamente en el mapa son los siguientes:

- Población y patrón de poblamiento (ubicación de la población en el espacio y densidad de habitantes por kilómetro cuadrado).
- Distribución de la población según clasificación rural o urbana.
- Patrón de poblamiento característico según subáreas de la microrregión: concentrado o disperso.
- Áreas de atracción y de expulsión de la población; flujo de migraciones; áreas estancadas, en retroceso o dinámicas con respecto al crecimiento poblacional.
- Localización e identificación por volumen de población y en orden jerárquico-administrativo (conforme a la importancia económica y/o servicios para la microrregión).
- Señalamiento de la articulación entre distintas poblaciones mediante vínculos administrativos, comerciales, recreacionales, fuentes de empleo, etc. Precisar las vinculaciones entre poblaciones de subáreas rurales de la microrregión.
- Señalamiento de centros poblados importantes a nivel regional y dentro de la red nacional urbana.

El mapa de patrón de poblamiento y centros poblados tiene como objetivo graficar, a nivel microrregional, las características más importantes de la dinámica poblacional, y su relación con la ocupación y uso del espacio, a fin de determinar límites y posibilidades actuales y futuras de las subáreas de la microrregión. Asimismo, mostrar los tipos de centros poblados y su papel en relación al resto del territorio microrregional y a las articulaciones con otros espacios microrregionales y regionales.

• Mapa de tenencia y extensión de las unidades productivas, por formas de organización social de la producción y sistemas productivos.

Es un hecho aceptado por los especialistas en el tema que en América Latina y el Caribe existen, fundamentalmente, dos formas de organización social de la producción agraria: la campesina y la empresarial, con sus propios arreglos productivos, de fuerza de trabajo, combinaciones de factores de producción y diferentes dotaciones de recursos y oportunidades en el mercado y la vida política y social de los países.

Al interior de cada una de estas grandes categorías se presentan subcategorías en relación a la extensión que manejan las unidades productivas; al tipo de propiedad (individual, asociativa, comunal); actividad predominante (agrícola, pecuaria, forestal, mixta); asociada al tipo de sistemas de producción utilizados: monocultivo, pluricultivo, etc. Con respecto al campesinado, además, se ha establecido una clasificación en función de la capacidad de la unidad productiva para garantizar la satisfacción de las necesidades familiares y la producción en la parcela: de subsistencia; en equilibrio; excedentarios. Las características de los productores y de las unidades productivas constituyen la base para determinar las poblaciones objetivo, el contenido de las acciones, las prioridades, los recursos, etc., de toda estrategia de desarrollo rural, por lo que se debe prestar cuidadosa atención a su conocimiento.

Dentro de este marco, para la construcción del presente mapa se requiere:

- Ubicar las “áreas” de la microrregión de acuerdo con el número y tamaño predominante de las unidades productivas: minifundio, pequeña, mediana y gran propiedad.
- Graficar para cada “área” la forma de organización social predominante.
- Graficar el tipo de actividad principal y, de ser posible, el sistema de producción más frecuente.
- Procurar la identificación de la situación jurídica con respecto a la tenencia y/o propiedad.

Con base en esta información, se procederá a señalar y graficar las posibles áreas de conflicto, cooperación e interacción al interior y entre las distintas formas de organización social de la producción; asimismo, la densidad de unidades productivas por subáreas de la microrregión, las posibilidades o no de expansión de las unidades productivas, los problemas de minifundio y/o de concentración de tierras. El Cuadro correspondiente organiza la explicación para elaborar el mapa.

Mapa de productos

Para la construcción de este mapa se requiere:

- Identificar y graficar las subáreas según el tipo de producción (pecuaria, ganadera, forestal, mixta), los 2 ó 3 productos principales y aquellos productos “emergentes” de altas tasas de crecimiento y apuntando hacia nuevos nichos de mercado.
- Verificar sucintamente la disponibilidad efectiva de tecnología de producción y beneficiamiento para los productos predominantes y “emergentes”.
- Identificar la tendencia predominante de la producción: autoconsumo, trueque, venta para el consumo directo local (al interior de la microrregión), regional, grandes ciudades, exportación, agroindustria.
- Caracterizar las productividades promedio y compararlas con los promedios nacional y regionales
- Identificar el destino físico de la producción y graficar los flujos principales.

• Mapa del sistema de intercambio y mercados de productos, servicios e insumos

Para la construcción de este mapa se requiere:

- Ubicar espacialmente en los principales centros poblados o lugares *ad hoc* los centros de acopio, ferias o mercados, diferenciando tipos de productos agropecuarios y otros, y su frecuencia temporal.
- Graficar de acuerdo con el volumen de transacciones.
- Identificar y graficar las relaciones de intercambio (ida y vuelta) con otras microrregiones.

• Mapa de infraestructura física: vial, social, de servicio y de apoyo a la producción.

- Identificar caminos, carreteras, trochas y su condición actual, graficando de acuerdo a sus características
- Identificar escuelas, puestos médicos, servicios de correo, telégrafo y su condición actual
- Identificar oficinas del Estado, bancos, centros agropecuarios, centros de extensión y/o investigación
- Identificar represas, canales de regadío; almacenaje; plantas de enfriamiento; canales.

En los cuadros sinópticos correspondientes se describen los elementos para la elaboración de estos mapas y se señalan aquellas características básicas para completar su elaboración.

c. Análisis y síntesis para comprobar la hipótesis

Con base en la información contenida en los seis mapas se procederá a realizar un segundo análisis para comprobar la existencia de una dinámica microrregional.

Este análisis debe conducir a ratificar o rectificar los linderos de la microrregión propuestos inicialmente; a identificar “subáreas” con sus propias características; a comprobar el grado de articulación entre éstas, entre la microrregión y los centros poblados y entre éstos.

Este primer análisis concluye con la identificación de las características de la microrregión y un primer balance de las limitantes y el potencial que presenta para su desarrollo sostenible.

Ubicados los linderos y las características más sobresalientes de la microrregión, el equipo se encuentra listo para emprender el análisis más preciso y fino de cada una de las dimensiones que han servido de base para los mapas; organizar otro tipo de información; realizar un análisis más dinámico de la estructura social, de los actores y de las instituciones, asuntos que constituyen el objetivo de la siguiente parte.

MOMENTO III

Dinámica interna. Análisis por dimensiones del desarrollo

El propósito de esta sección es verificar y procesar la información antes referida y analizar la dinámica interna de la microrregión, mediante un análisis más detallado de sus aspectos centrales:

- recursos naturales renovables y no renovables
- aspectos demográficos
- aspectos socioeconómicos y productivos;
- infraestructura básica
- desarrollo social
- situación político- institucional.

El producto a ser generado en esta fase es un balance sintético por subáreas, grupos de población y tipos de unidades productivas, situación socioeconómica, infraestructura existente, nivel de desarrollo social e institucional, con respecto a los principales problemas y potencialidades para el desarrollo rural.

Para cumplir con el objetivo señalado, es necesario ampliar la información, básicamente por medio de entrevistas, encuestas, observación, y análisis de información secundaria relevante: censos agrícolas de población; encuestas de hogares; estudios sobre pobreza; estadísticas, estudios y monografías locales.

Cálculo de parámetros y proyecciones de variables

El cálculo de parámetros de variables y sus proyecciones puede facilitarse significativamente si se hace uso de programas computacionales que tienen incorporadas rutinas matemáticas de cálculo. Por ejemplo, el programa Excel de Microsoft contiene 70 funciones estadísticas y 19 programas para el análisis estadístico de datos. Algunos de esos son: correlación, covarianza, estadísticas descriptivas, ajuste exponencial, regresión, etc. Por su parte, algunos textos de estadística ya incorporan un disquete con programas de cálculo, que incluye, entre otros, los siguientes: análisis de probabilidad, regresión lineal múltiple, desviación estándar, estadística no paramétrica, etc. (Kaznier y Díaz. 1993).

Toda la información organizada y analizada deberá introducirse, en la medida que sea posible, en la base de datos; asimismo, se deberán registrar todas las fuentes de información utilizadas y/o encontradas.

A continuación se detallan los requerimientos de información para cada uno de los aspectos centrales; se sugieren algunas técnicas y fuentes de información, y se plantean algunas preguntas guías para el análisis.

- *Recursos naturales renovables*

Para este análisis es conveniente elaborar un mapa síntesis, utilizando el mapa de recursos naturales, el de tenencia y formas de organización social de la producción y el de productos, con el propósito de determinar las subáreas naturales que caracterizan a la microrregión.

Con base en esa información, se procederá a precisar los principales problemas, tendencias y potencialidades del uso de los recursos naturales de la microrregión. Para ello se considerarán las características de los recursos referidos correlacionadas con las formas de organización social de la producción; los sistemas de cultivos; la aptitud y uso del suelo confrontados a los cultivos predominantes y a las prácticas y tecnologías referidas a la producción y la conservación.

Será necesario complementar la información contenida en los mapas por medio de la observación, entrevistas y cuestionarios, con respecto a problemas y potencialidades de los recursos naturales; clima; fuentes, acceso y manejo del agua; prácticas productivas, tecnologías, y limitantes sociales y económicas para la conservación y el buen uso de los recursos naturales.

Con base en los mapas y la información complementaria, se determinará las áreas de alto riesgo ecológico, en equilibrio precario y en equilibrio estable, así como también las potencialidades de expansión, de reconversión y de protección. Para esta determinación es necesario usar tres criterios: características de los recursos; insumos y tecnologías al alcance económico de los usuarios; necesidades de los productores en particular y de la población en general.

Especial atención debe prestarse a la situación de la base de recursos naturales renovables en aquellas microrregiones localizadas en áreas de expansión de la frontera agrícola y que se proponen como posibles espacios para nuevos proyectos de desarrollo agropecuario o forestal, ya que los mismos implican la transformación drástica de ecosistemas y, al mismo tiempo, deben compatibilizar objetivos relacionados con la productividad, la sustentabilidad y el mantenimiento de diversas opciones de uso. (CEPAL 1989)

En este último caso, es de fundamental importancia definir aquellas zonas (áreas) de expansión de la producción combinadas con áreas de amortiguamiento, de protección, de conservación y de reserva ecológica.

A continuación se presentan posibles indicadores que pueden ser utilizados para caracterizar los principales problemas ecológicos detectados :

- **Suelo**

- erosión (extensión e intensidad);
- alteración del microrrelieve;
- compactación del suelo;
- disminución de la fertilidad;
- salinización en zonas de riego;
- desertificación.

- **Agua**

- aumento de sedimentos en los principales cauces;
- contaminación de aguas superficiales y subterráneas;
- alteración de regímenes hidrológicos;
- cambios drásticos en flora y fauna.

• **Clima**

alteraciones en regímenes de lluvias (observación cualitativa)

En aquellos casos en que la información de base no esté fácilmente disponible se sugiere, apelar a observaciones cualitativas de personas conocedoras de la microrregión.

Si bien el análisis se hace considerando como unidades a las subáreas de la microrregión, no debe descuidarse una visión de conjunto. Este punto es central para los propósitos de la sostenibilidad, dado que muchos de los problemas agroecológicos no están referidos a unidades productivas o a áreas o a características específicas, sino que son resultado y consecuencia de la interacción entre unidades geográficas mayores y de aspectos que incluyen lo socioeconómico, lo agroecológico y lo institucional.

Para una mayor comprensión de los problemas en el manejo de los recursos naturales renovables, la tendencia y potencialidades de su base ecológica, es necesario contar con fotografías aéreas o de imágenes de satélites generadas en distintos momentos (al menos 3 ó 4 décadas atrás).

Asimismo, es necesario elaborar el análisis considerando los ciclos agrícolas y pecuarios de las subáreas de la microrregión.

Los aspectos demográficos y tendencias: distribución de la población, condiciones de vida, empleo y migración.

En este aspecto, el objetivo central del análisis apunta a dar cuenta de las características básicas de la población y de sus tendencias (volumen, distribución, estructura de género y edad, condiciones de vida y empleo), de su dinámica de crecimiento y movilidad espacial.

El producto esperado es la localización geográfica por subáreas de los problemas y potencialidades de la población, referidos a grupos de edad y sexo, y naturaleza de las dificultades, presentados en gráficos y mapas.

Además de la información, el equipo debe familiarizarse con el tipo de preguntas y variables que se utilizan en los censos; con los métodos más usuales para la medición de la pobreza en América Latina y el Caribe (necesidades básicas insatisfechas, línea de pobreza; métodos combinados); con técnicas para identificar y registrar población bajo la línea de pobreza. Los censos y métodos señalados ofrecen maneras de conceptualizar problemas, organizar información, y seleccionar y usar fuentes secundarias, que son de mucha utilidad para los requerimientos del análisis.

La información sobre las características y dinámica poblacional de la microrregión debe ser recogida y organizada considerando al menos dos puntos en el tiempo: el momento actual y una o dos décadas atrás, para poder precisar la dirección de las tendencias demográficas, en relación a la superación, persistencia, agravamiento o emergencia de problemas. Con esta información registrada en la base de datos, será posible realizar proyecciones que permitan adelantar tendencias futuras y simular escenarios.

Las fuentes básicas de información son los censos de población y vivienda; de mucha utilidad resultan los estudios sobre pobreza, monografías y estadísticas locales, y encuestas de hogares.

La información básica que se requiere es la siguiente:

- Población total y tasa de crecimiento
- Población urbano-rural: distribución por subáreas y centros poblados
- Población por género y grupos de edades, desagregando en categorías: de 0 a 1 año; de 1 a 5; 6 - 14; 14 - 49; y 50 y más.
- Esta desagregación es fundamental para determinar poblaciones “objetivo” y tipo de problemas.
- Población por escolaridad
- Población por grado de alfabetización
- Tasa de mortalidad infantil
- Número total de hogares
- Promedio de miembros por hogar
- Promedio de hijos por hogar
- Número de hogares cuyos jefes de familia sean mujeres
- Características físicas de las viviendas
- Servicios básicos de las viviendas (energía eléctrica; agua y desagüe)
- Hogares con niños en edad escolar que no asisten a la escuela
- Población económicamente activa de la microrregión
- Población económicamente activa agrícola y no agrícola por categoría ocupacional
- Población económicamente activa campesina
- Niveles de remuneración: urbano/rurales no agrícolas/agrícolas
- Población emigrante por género y edad
- Población inmigrante por género y edad

Esta información básica permite tener una visión de conjunto de la población y analizar cuatro problemas centrales para el desarrollo microrregional: empleo, satisfacción de necesidades básicas, migración y alcances de las demandas presentes y futuras en relación a la población actual y su proyección.

Por ejemplo, con respecto a la calidad de vida y pobreza, la información sobre hogares, permite aplicar el método de necesidades básicas insatisfechas desarrollado por el PNUD y CEPAL, a partir del uso de cinco indicadores, cuya información se encuentra en los censos de población y vivienda:

- Hogares en viviendas inadecuadas
- Hogares en viviendas sin servicios básicos
- Hogares con hacinamiento crítico
- Hogares con niños en edad escolar que no asisten a la escuela
- Hogares con alta dependencia económica.

Asimismo, se pueden especificar por subáreas las tasas de analfabetismo, las tasas de escolaridad primaria y secundaria.

Con respecto al empleo, la información permite:

- Determinar las tasas de empleo y desempleo
- Establecer la ruralidad de la PEA:

PEA agrícola x 100

PEA total

- Establecer el grado de “campesinización”:

Productores de 1 a 5 ha. x 100

PEA agrícola

Con base en la información organizada y analizada se deberán determinar problemas sociales, de empleo, expulsión de mano de obra, identificando poblaciones objetivo, subáreas y magnitud aproximada del problema.

Este análisis complementa y especifica a los mapas de Población y Centros Poblados y de Infraestructura Física.

Aspectos socioeconómicos

En este apartado, el propósito central es determinar las características de los productores, de las unidades productivas, sus niveles tecnológicos y de gestión; así como también sus principales sistemas de producción e intercambio, para detectar problemas y potencialidades en los distintos niveles enunciados y en la microrregión en su conjunto.

Este análisis surge de un mosaico de la microrregión, cuya base está conformada por cuatro mapas:

Tenencia, formas de organización social de la producción y sistemas de producción.

Productos: producción, capacidad de gestión, niveles tecnológicos y productividad; existencia de agroindustrias y de industrias en general; actividades de servicios a la producción.

Sistema espacial de intercambio y mercados.

Infraestructura básica: energía; transporte vial y acuático (según corresponda), puertos, aeropuertos, telecomunicaciones y zonas recreativas.

Para mayor facilidad, el análisis se organizará siguiendo la siguiente secuencia:

- Graficar en un mapa los límites de las subáreas determinadas en la sección anterior.
- Con base en esta demarcación, se procederá a superponer los cuatro mapas indicados líneas arriba para tener una aproximación a la distribución espacial de las unidades productivas, de la producción e infraestructura.

A partir del mapa síntesis se realiza un primer análisis de problemas y potencialidades de las subáreas y del conjunto. Elaborado este primer análisis, se procede a complementar información para cada una de las dimensiones del análisis, mediante de entrevistas, cuestionarios, observación y organización de fuentes secundarias, censos, estudios y monografías locales.

- Información básica complementaria, por subáreas
Tierras: características por zonas naturales; por condición de riego; por extensión.

Datos básicos

- Superficie total del territorio
- Superficie pecuaria
- Superficie agrícola
- Superficie forestal
- Tierra bajo riego

- Tierra de secano
- Número total de fincas por extensión y por tenencia (usar métodos de conversión para estandarizar hectáreas)
- Índice de concentración de la tierra

Indicadores

- Tipos de tenencia de la tierra: propietario, arrendamiento, precario (individual, comercial y cooperativa)
- Tamaño y número de unidades agropecuarias:
 - Menos de 1 a 5 ha
 - De 5 a 10 ha
 - De 10 a 20 ha
 - De 20 a 50 ha
 - De 50 a 100 ha
- Tierra irrigada/secano.

Productos, producción y productividad

- Identificación espacial de la producción.
- Elaboración de gráficos y cuadros con información sobre los principales productos agrícolas, pecuarios y forestales:
 - Volumen*
 - Valor*
 - Extensión utilizada*
 - Rendimiento físico por ha.*
 - Uso de mano de obra*
 - Tipo de tecnología empleada*
- Destino de la producción: autoconsumo, trueque, venta (porcentajes destinados a cada uso).
- Tipos de mercados para la venta: local, regional, ciudades principales, agroindustria, exportación.

Interesa precisar con base en la información obtenida

- El volumen de la producción agropecuaria de la microrregión; la importancia de las actividades agropecuarias con respecto a otros sectores productivos en referencia a valor, empleo, contribución al "PIB microrregional" (estimado).
- Realizar comparaciones con respecto a promedios regionales y nacionales en las variables siguientes, con el fin de apreciar los límites y posibilidades de la actividad agropecuaria y forestal microrregional:

Productividad
Rendimiento físico
Relación hombre/tierra
Ruralidad de la PEA

Tipología de productores según formas de organización social de la producción

En esta sección el análisis está dirigido a precisar la información anterior. Para ello, con base en la identificación de las principales formas de organización social de la producción y de los sistemas de cultivos predominantes, se construirá una tipología de productores.

La manera más directa de alcanzar el objetivo es distinguir, en primer lugar, dos grandes formas de organización social de la producción: empresarial y campesina. Estas formas de organización social de la producción, como se sabe, se diferencian por la lógica de su producción o racionalidad económica que las preside (ganancia orientada por el mercado; o satisfacción de necesidades de consumo familiar y actividades de la parcela); por el tipo de tecnología que emplean; por la fuerza de trabajo, asalariada o familiar, que usan predominantemente, y por el tipo (calidad y cantidad) de recursos con que cuentan.

Ubicadas estas grandes categorías se procederá a determinar en su interior las subcategorías más relevantes.

En el caso de la organización empresarial es posible distinguir, con base en la extensión de las unidades productivas, tres subcategorías: pequeña, mediana y grande .

Luego de esta primera división es conveniente relacionar las categorías resultantes con la tecnología usada; el volumen de trabajadores y tipo de productos, lo que permitirá una nueva clasificación, posiblemente distinguiendo entre unidades empresariales modernas y tradicionales. Desde el punto de vista del desarrollo microrregional sostenible conviene prestar atención al manejo de los recursos naturales, y a la gestión productiva con respecto a sus efectos sobre el medio ambiente.

En relación con las formas de organización social de la producción campesinas, conviene distinguir, en primer lugar, entre aquellas que cuentan con un marco institucional colectivo (comunidades, por ejemplo) y las que operan sólo como unidades productivas familiares.

Luego se procedería a analizar las subcategorías de unidades productivas campesinas. Usualmente, en los países de América Latina y el Caribe, y siguiendo las clasificaciones más conocidas, tal como las de FAO, IICA, FIDA y otros, se definen cuatro subcategorías:

Campesinos de infrasubsistencia: los recursos propios con que cuentan (tierra, ganado, instrumentos) no permiten la satisfacción de las necesidades familiares ni el manejo adecuado de la parcela. Están obligados a vincularse a actividades productivas fuera de la parcela, vendiendo su fuerza de trabajo. (Generalmente forman parte de los grupos sociales caracterizados con niveles de pobreza extrema y/o absoluta)

Campesinos de subsistencia (o pobres): cuentan con los recursos mínimos para satisfacer las necesidades familiares y de producción, aunque siempre tienen que vender su fuerza de trabajo.

Campesinos en estabilidad (o medianos): cuentan con los recursos necesarios para satisfacer necesidades familiares y productivas, aunque usualmente con serias limitaciones en capacidad de gestión moderna de la producción, niveles tecnológicos, manejo de las condiciones de mercado, de acceso al crédito y a conocimientos, que les impiden la adecuada satisfacción de sus necesidades.

Campesinos de suprasubsistencia: disponen de recursos, conocimientos y condiciones para satisfacer sus necesidades, invertir adecuadamente en sus parcelas y alcanzar un nivel de ahorro importante. Muchos de estos campesinos se encuentran en transición hacia la agricultura y/o ganadería especializada.

Las subcategorías tienen como base de clasificación los siguientes criterios:

- Extensión de la parcela y calidad de los recursos.
- Capacidad de gestión de su unidad productiva.

- Grado de satisfacción de las necesidades familiares y de la unidad productiva (nivel de ingresos).
- Uso de mano de obra familiar en la parcela, y
- Nivel tecnológico.

Lo que se busca en esta parte del análisis es determinar la capacidad de sustentación (sostenibilidad) de los diversos tipos de productores y sus perspectivas reales de que logren insertarse exitosa y equitativamente en el proceso de desarrollo microrregional. Como es sabido, el mayor o menor grado de la inserción de las diferentes categorías de productores depende directamente de la racionalidad de los diversos agentes productivos, la cual está determinada por el marco estructural que les cobija, en particular la comercialización, los precios y el crédito; la seguridad de la propiedad de la tierra, etc.

Sistemas de producción

La tipología, tanto empresarial como campesina, deberá ser complementada con la descripción y análisis de los principales sistemas de producción que caracterizan a cada una de las subcategorías.

La presentación de los sistemas de producción deberá hacerse siguiendo el ciclo agrícola o pecuario y su combinación, precisando el orden y características de las labores: preparación del terreno; siembra; labores culturales; cosecha; clasificación; ensacado; almacenaje; etc., y se indicará cuáles son los problemas habituales en cada una de estas fases.

Con el fin de facilitar la presentación, los sistemas de producción se organizarán en grandes grupos: agrícolas, pecuarias, forestales y mixtos

En cada una de ellos se precisarán las características **más importantes**; por ejemplo, en los agrícolas se señalará, si se caracterizan por el pluricultivo y cuáles son las combinaciones de cultivos, las formas de rotación, etc.; asimismo, se debe indicar:

- Los aspectos técnico-productivos: riego, insumos, semillas, controles.
- El tipo de gestión realizada.
- Las prácticas y manejos de las actividades productivas, y su incidencia en los recursos naturales y el medio ambiente.
- La participación de niños, mujeres y hombres a lo largo del ciclo agrícola.

Productos esperados

El análisis realizado mediante de la superposición de mapas, la información secundaria, la observación y las entrevistas, será la base para localizar espacialmente los principales cuellos de botella, sea que éstos están vinculados con la población, la producción o la base de recursos naturales. En este momento del diagnóstico se esperan productos como los siguientes:

- Identificación y localización espacial de problemas productivos, tecnológicos y de manejo de los recursos naturales renovables, y su relación con las formas de organización social de la producción, los sistemas productivos, y la producción.
- Ubicación espacial de las formas de organización social de la producción y sus principales características: naturales; extensión; productos; sistemas productivos y vinculación con cadenas productivas.
- Tipología de productores empresariales y campesinos

- Relaciones entre las formas de organización social de la producción: cooperación, conflicto; complementariedad, competencia.

A las categorías anteriores se pueden agregar otras según el énfasis que se requiera para cada situación en particular.

En síntesis, es importante resaltar que los resultados agregados del tipo de análisis que se propone en esta sección buscan inducir la identificación y localización de determinados problemas y potencialidades. Esto permite caracterizar tanto a grupos clave de la población como su contexto inmediato y los problemas particulares que enfrentan. Naturalmente, este tipo de producto facilitará el trabajo de una etapa posterior del proceso de PPM, en la cual se definen programas específicos apuntando hacia la resolución de problemas peculiares, los cuales requieren una selección cuidadosa del grupo meta de población y/o problemas temáticos específicos que se desea resolver.

Algunas de las variables consideradas como “críticas” variarán según sean las características de cada situación microrregional y el énfasis que su propia población les confiera. A continuación se presentan algunas de las variables que frecuentemente son consideradas como críticas y que pueden servir de punto de referencia para definir las que cada equipo de trabajo decida: empleo e ingresos agrícola y no agrícola, tenencia de la tierra, tecnología, crédito, servicios de apoyo a la producción, educación, salud, etc. Un conjunto de las variables seleccionadas para realizar el análisis final puede, a su vez, combinarse para evaluar su impacto como de variables un análisis conjunto y ser presentadas en un sólo mapa síntesis.

Sistema espacial de intercambio y mercados

El propósito central de esta parte es analizar la fluidez, intensidad y organización de las actividades de intercambio en la microrregión, tanto de productos agropecuarios, forestales, industriales, como de servicios y fuerza de trabajo.

Para ello es necesario complementar la información del mapa pertinente, por medio de información secundaria, entrevistas y observación directa.

Entre otros aspectos es necesario caracterizar:

- Las cadenas de comercialización. En este caso estamos refiriéndonos a cadenas “agroalimentarias en el sentido de un conjunto de agentes ligados por relaciones de intercambio y un grupo de técnicas que se encadenan en la realización de un producto elaborado”(Bourgeois 96).
- Esta definición operativa de cadena involucra, por lo tanto, un producto o grupo de productos que se movilizan e intercambian en espacios geográficos definidos, durante períodos bien acotados de tiempo (producto, espacio y tiempo)
- El flujo de intercambios de productos, servicios, mano de obra. etc. al interior de la microrregión o, si el caso lo requiere, entre éstas y otros espacios aledaños;
- Los precios de los principales productos e insumos, con una estimación gruesa de los márgenes de comercialización.
- Estimar los índices globales de comercialización de la producción agropecuaria con base en la proporción autoconsumo/venta de los productos.
- Hacer una descripción del grado de modernidad o tradicionalidad del funcionamiento del mercado en la microrregión: intercambios monetarios y no monetarios; sistema de crédito formal e informal; formas de realización de la producción y fijación de precios; la importancia de las redes de

parentesco, compadrazgo y amicales; la importancia por número, volumen y tipo de productos de las ferias. Mercado de tierras.

- Hacer una descripción sucinta de la organización social del intercambio, a partir del análisis del papel que desempeñan los centros poblados. Para ello es necesario identificar la importancia económica de los principales centros poblados y su papel como mecanismos financiero; de acopio; de “exportación”. Luego se sugiere precisar las relaciones entre los centros poblados, y el tipo de relación entre éstos y el medio rural.
- En la medida de lo posible realizar un inventario aproximado del número de establecimientos comerciales con mayor influencia en el medio rural, sus principales características y su localización. (mercado; tienda; puestos de venta). Este inventario puede ser enriquecido con una idea somera de la especialización de actividades de cada uno de ellos y el grado de organización de los comerciantes.

En esta parte interesa una descripción de los problemas y potencialidades del intercambio de productos, bienes y servicios de la microrregión, prestando atención a su organización social, a su fluidez e importancia económica, a su grado de modernización institucional y las posibles articulaciones con otras microrregiones.

Este análisis se complementará con la información sobre infraestructura. Con ese propósito, se superpondrá el mapa de mercados con el correspondiente a infraestructura y se precisarán los principales cuellos de botella y potencialidades para la comercialización y el intercambio.

Este apartado procura fundamentalmente, generar una visión del dinamismo económico de la microrregión y sus nexos con otros espacios; para ello, el análisis vincula características relacionadas con los recursos naturales, la producción y las bases del movimiento e intercambio de mercaderías, a la vez que se definen y localizan problemas y potencialidades referidos a cada una de las dimensiones discutidas.

Desarrollo social

Este apartado es un complemento del precedente y tiene como propósito fundamental llamar la atención sobre la importancia conceptual y operativa, para fines del desarrollo sostenible, del tratamiento que debe dársele a un conjunto de temas relacionados con los recursos humanos (la población), por tal motivo caracterizados como sociales y, generalmente tratados de manera independiente de aquellos temas o problemas relacionados con lo productivo, económico y político.

Sin duda uno de los síntomas más claros del subdesarrollo en el sector rural es la falta de acceso de su población a determinados servicios básicos tales como educación, salud y vivienda apropiada. Al mismo tiempo, la transformación del medio rural demanda la superación de este tipo de obstáculos con el objeto de garantizar una base de recursos humanos preparada y saludable, capaz de participar dinámicamente en el proceso de desarrollo con una visión de largo plazo. Esta observación de perogrullo y la lógica que debe estar relacionando las variables sociales con las productivas y económicas es, por regla general, aplicada a la población urbana de la mayoría de los países con la argumentación de que un recurso humano mejor preparado facilita la adquisición o la consolidación de las ventajas competitivas en diversos sectores de la economía, como es el caso de la industria y servicios.

No obstante, este argumento es también válido para la población rural, ya que cualquier propuesta de desarrollo sostenible sólo podrá ser exitosa si consigue alcanzar objetivos que mejoren su bienestar en el corto plazo y, también les prepara para potenciar sus capacidades competitivas en el largo plazo y, como

corolario, mejora y diversifica sus habilidades, de manera que les facilita el acceso a un conjunto mayor de opciones de empleo, que le garantizan el incremento de las probabilidades de obtener mayores ingresos.

Los indicadores que se relacionan con este tipo de problema están vinculados al acceso de la población a servicios como los siguientes:

- *educación*: tasas de alfabetismo en adultos, escolaridad promedio, tipo de educación disponible en el área.
- *salud*: acceso a servicios de salud, acceso a agua potable, nivel nutricional (consumo calórico promedio diario)
- *vivienda*: déficit habitacional y necesidades de reparación de casas

El indicador que sintetiza la situación de los indicadores económicos y sociales esta representado por el nivel de pobreza de la población (absoluta y extrema)

Para los propósitos de este diagnóstico y, posteriormente para el diseño de la estrategia de desarrollo microrregional, resulta importante realizar un análisis comparativo de estos indicadores y sus valores promedios a nivel nacional y regional con el fin de evaluar la posición relativa de desarrollo de la microrregión en cuestión. Las fuentes más conocidas para acceder a la información básica para estimar estos indicadores son las instituciones públicas responsables por los programas sociales las vinculadas a la ejecución y análisis de los censos poblacionales y los organismos encargados de realizar las encuestas de hogares.

Situación político institucional

Organizaciones, instituciones y actores

Los especialistas coinciden en el papel decisivo que cabe a las instituciones públicas y a las ONG como agentes del desarrollo, sea que éstas operen a nivel regional o local. En efecto, el grado y tipo de presencia de dichas instancias a nivel de los diversos espacios territoriales resultan determinantes del éxito y sostenibilidad de los programas de acción pública promovidos a nivel regional o microrregional.

Desde la perspectiva de la metodología aquí expuesta, las instituciones, organizaciones, asociaciones y liderazgos, constituyen un componente clave para identificar la dinámica microrregional y servir de base para diseñar estrategias de desarrollo microrregional.

Con ese propósito, el equipo deberá acopiar la siguiente información:

- Gobierno local, microrregional o regional.
- Dependencias públicas que operan en la microrregión.
- Organizaciones privadas de desarrollo que actúan en la microrregión, distinguiendo si son locales, regionales o extrarregionales.
- Organizaciones y gremios empresariales, comerciales o campesinos.

- Sindicatos.
- Organismos de crédito, ahorro y préstamo.
- Otras organizaciones que se consideren de importancia para el manejo exitoso de actividades con cobertura microrregional.

En cada caso es necesario obtener información con respecto a:

- Antigüedad en el área.
- Volumen de recursos financieros que han manejado durante los últimos tres años. Especial énfasis se deberá dar a los gobiernos municipales e instituciones públicas con responsabilidad en la microrregión. Se deberá analizar las fuentes de sus ingresos.

A continuación se presenta un cuadro que puede servir de ejemplo para la presentación y el análisis de la información financiera de aquellas instituciones consideradas como agentes importantes para promover el desarrollo local.

Adicionalmente, esta parte del análisis debería incorporar una breve síntesis (tabla) de:

- Planes y proyectos de desarrollo en proceso de ejecución o cuya ejecución esté prevista para un plazo menor de un año; con información que cubra: institución financiera, organismos de cooperación técnica, clientela objetivo, organizaciones locales involucradas, papel del gobierno local, principales componentes, tipo de actividades, recursos humanos y financieros asignados al proyecto.
- Gasto público estatal en la microrregión por rubros principales, especialmente para el gasto municipal (matriz).
- Número de personal que emplean.
- Infraestructura física que tienen.
- Población a la que sirven / número de asociados.
- Percepción de la población con respecto a su eficacia e importancia.

Conflictos, alianzas, complementariedad entre las distintas Organizaciones

Posicionamiento del gobierno local

- Ubicación de la microrregión en la estructura político- administrativa del país.
- Funciones de las municipalidades según la legislación del país.
- Características de las municipalidades de la microrregión: liderazgo, grado de aceptación, funcionamiento; relación entre ellas; vínculos con otros organismos del Estado que actúan en la microrregión; tipo de actividades que realizan; equipamiento; manejo y gestión municipal. Existencia de planes de actividades y/o desarrollo.
- Areas de cooperación y conflicto entre los sectores público y privado.

- Apreciación cualitativa de los liderazgos existentes en las áreas: gremial, económica, política, cultural, etc.

Este apartado busca determinar cualitativamente la dinámica organizativa e institucional del gobierno local y de la microrregión y, con base en este análisis, señalar su capacidad para diseñar y ejecutar propuestas que respondan a las necesidades de corto y mediano plazo y sean coherentes con una visión de largo plazo.

Por otro lado, es necesario también caracterizar cualitativamente las principales relaciones jerárquicas del gobierno local con otras instancias del poder público a nivel regional o nacional. Con esto se procura tener una idea clara de sus interacciones naturales con el resto del sistema institucional y, a la vez, permite determinar el grado de autonomía efectiva que detenta el gobierno local.

Síntesis de las principales relaciones intermicrorregionales

Adicionalmente al trabajo específico relacionado con la unidad de análisis *per se* es necesario caracterizar las principales relaciones entre esta y otras microrregiones, a continuación se proponen algunas de ellas:

- i.* Económico-productivas. En este caso podría citarse como ejemplo unidades o centros agroindustriales con demandas por productos agropecuarios de emprendimientos productivos primarios, p.ej. procesamiento de materia prima, transformación de productos, empacadoras, molinos, cámara de enfriamiento, etc., con los cuales ciertos productores se encuentran articulados por medio de la venta de su producción primaria.
- ii.* Institucionales. También se debería describir brevemente las relaciones funcionales de las principales instituciones vinculadas al sector, cuya sede central o regional está localizada fuera de la microrregión.
- iii.* Ecológicas, como sería el caso de una microcuenca, áreas de reserva o conservación compartidas por varias microrregiones. En este caso, las relaciones son obvias y ofrecen un desafío común para resolver los problemas existentes y/o un potencial para ejecutar actividades conjuntas para el desarrollo colectivo de dichas áreas.
- iv.* Sociales. Estaría representada por aquellas situaciones con flujos migratorios (emigración o inmigración) significativos.

La descripción de estas relaciones debería caracterizar el tipo, los principales agentes productivos involucrados, los actores institucionales, la importancia relativa de dicha relación para la microrregión, su potencial para el desarrollo y los principales cuellos de botella que lo inhiben.

El análisis debe apuntar hacia la detección de alternativas de desarrollo e inversión pública o privada cuyo radio de acción sobrepase los límites de una microrregión y, a la vez, ofrece al potencial para consolidar núcleos de impulsión del desarrollo.

IV. MOMENTO

Principales tendencias hacia el 2010

a. Análisis prospectivo

Esta parte del diagnóstico busca generar una imagen aproximada del escenario prospectivo de la microrregión en un período futuro de una década. Dicho enfoque tiene como supuesto fundamental que la situación actual con sus condicionantes estructurales, tecnológicas, productivas, organizativas y ecológicas continuarán sin modificaciones sustantivas durante el período en cuestión. Es decir, en la próxima década (2001 y 2010) las principales transformaciones al interior de la microrregión serían apenas el producto de una transposición de lo que está ocurriendo en el presente, sin mayores intervenciones exógenas o endógenas que promuevan el cambio.

El énfasis del análisis debe centrarse en los posibles desequilibrios que enfrentará el sistema microrregional como resultado de conflictos en sus diferentes dimensiones y/o entre ellas. En este caso se debe tomar como referencia conceptual la estabilidad del sistema socioeconómico microrregional en cada una de sus dimensiones, así como también en su conjunto. Es decir, el análisis prospectivo debería tener como producto una visión futura del escenario en cuestión, describiendo sucintamente los elementos desequilibrantes en cada dimensión y la probabilidad de que el sistema alcance el año 2010 en estado de equilibrio estable. En caso contrario deben describirse en orden jerárquico los principales componentes del sistema, por dimensión, que están condicionando o limitando el desarrollo sostenible de la microrregión.

Para conseguir esta visión prospectiva deberán proyectarse las tendencias de las variables más importantes incluidas en cada una de las dimensiones analizadas. Evidentemente, en este caso se está planteando realizar este estudio con base en una noción cualitativa del problema y, con respecto a algunas variables esta proyección tendrá como base información cuantitativa.

En el contexto anterior, interesa al menos evaluar las tendencias que parecieran más urgentes o condicionantes para el desarrollo de la microrregión, entre las cuales se pueden mencionar:

- a. Recursos naturales renovables.
- b. Situación social.
- c. Producción y comercialización, cadenas consumo-producto, vinculación urbana -rural mediante actividades de servicios u otras, importancia relativa de las actividades primarias *versus* otros sectores de la economía local. Posible aparición de nuevas formas de producción o mecanismos de vinculación entre los diversos actores/agentes económicos en los distintos eslabones de la cadena.
- d. Maduración del proceso de descentralización tal como se refleja en la consolidación del gobierno local y los procesos de participación de organizaciones de la sociedad civil.
- e. Nuevas formas institucionales, transformación del sector público y papel del sector privado.

Algunas de las variables que se pueden considerar para realizar este tipo de análisis prospectivo se presentan a continuación.

Recursos naturales renovables

Manejo del espacio microrregional, determinando posibles áreas de conflicto en el uso de los recursos naturales -suelo, agua y bosques- tales como deforestación, erosión, sedimentación. Pueden surgir

actividades productivas primarias expandiéndose hacia áreas de frontera agrícola o ejecutándose en áreas cuyo potencial de uso no se presta para tales fines, por procesos de urbanización desordenada, por actividades industriales y de mineración sin medidas ecológicas precautorias.

El caso específico del recurso agua debe ser tratado con suma cautela, ya que en varios países este bien se torna cada vez más escaso y ha llegado a convertirse en un tema de discordia e inclusive de enfrentamiento y conflicto entre diversos usuarios, como resultado de que el abastecimiento cíclico del agua depende de factores climáticos exógenos y, por lo tanto, la mayor parte de la veces de difícil manejo, a menos que se cuente con inversiones para proyectos de riego. Las demandas de este fluido surgen del requerimiento para uso productivo (agropecuario, industrial, servicios) o por las necesidades propias del consumo humano. No cabe duda de que el agua será el factor productivo limitante del desarrollo en innumerables microrregiones localizadas en zonas ecológicas con largos períodos estivales y/o con limitada pluviosidad o que, por sus condiciones montañosas y elevadas pendientes, dificultan el uso apropiado del agua.

Con base en la información obtenida se elaborará un mapa que grafique las principales características de estos recursos en el futuro.

Dimensión social

En el caso particular de esta dimensión, se sugiere concentrar esfuerzos en la tasa de crecimiento de la población, emigraciones, niveles de empleo e ingresos y niveles de pobreza. Se procura enfatizar el patrón de poblamiento y las transformaciones en importancia de los centros poblados.

Interesa en esta parte realizar proyecciones sobre la población total, urbana y rural, fuerza de trabajo y evolución de los principales centros de población.

- Tenencia y extensión de unidades productivas según formas de organización social de la producción.

En este apartado convendría proyectar la tendencia del tipo de unidades productivas que se tendría en el futuro con base en el tipo de transformación que se viene gestando con respecto a fenómenos tales como la minifundización o reconcentración en grandes propiedades a partir de la agregación de pequeñas y micro- unidades a unidades mayores. Adicionalmente, se deben evaluar las implicaciones de dichas tendencias en términos de bienestar social.

Productos, producción y productividad

En esta sección se debería proyectar la producción de los principales rubros productivos y los niveles de productividad esperados. Posible concentración en un número reducido de productos desvinculados del mercado o, en su defecto, la transición productiva de la microrregión de productos de autoconsumo hacia productos transables en los mercados aledaños.

Mecanismos de intercambio y mercado

Se proyectarían en este caso tendencias sobre las relaciones y los flujos de intercambio con otras microrregiones y regiones del país.

Desarrollo social

Los indicadores que se sugiere proyectar son: la esperanza de vida, el acceso a los servicios de salud y al agua, tasas de alfabetismo y déficit habitacional. Posibles déficit de dichos servicios a la luz de las demandas futuras. Localización espacial de las demandas versus la oferta de los mismos.

Infraestructura física básica: vial, institucional, social y servicios de apoyo a la producción

En este caso se debe tener como principio referencial que la microrregión podrá ser competitiva en términos globales sólo en la medida que cuente con una infraestructura de transporte y de apoyo a la producción. Por ello es fundamental adelantar los posibles cuellos de botella que pueden surgir por deficiencias en el sistema (energía, carreteras, telecomunicaciones, centros de investigación, riego, etc.) y los límites del desarrollo en la microrregión.

Las variables proyectadas se integrarían en una matriz que procure mostrar las principales interrelaciones entre variables, tal como se ejemplifica en la página siguiente.

Síntesis del diagnóstico

En este apartado se procura vincular las distintas dimensiones analizadas (recursos naturales, población, tenencia y extensión de unidades productivas, producción, mecanismos de mercado, desarrollo social e infraestructura) con una visión de conjunto, de manera que se logre tener un panorama claro del dinamismo social y económico del escenario y de su potencial de desarrollo. Para ello se sugiere resumir la información en dos matrices: la primera denominada síntesis del diagnóstico incluye información sobre los principales problemas y sintetiza las proyecciones al año 2010, según se presenta en el cuadro respectivo.(página siguiente)

La segunda matriz, enfatiza los *cuellos de botella* más apremiantes e identifica áreas con potencial para la inversión pública y privada, según se establece a continuación:

Síntesis de la relaciones intermicrorregionales.

Adicionalmente es necesario sintetizar las principales relaciones de la microrregión con otras unidades territoriales aledañas. Para esto se deben utilizar las mismas categorías del diagnóstico: i) Económico-productivo; ii) Institucionales; iii) Ecológicas y iv) Sociales. Ver matriz que sigue.

• Lineamientos preliminares de la estrategia de desarrollo sostenible microrregional

Esta sección deberá concentrarse en el diseño de una propuesta preliminar de la estrategia de desarrollo sostenible para el escenario en cuestión. La lógica de dicha estrategia debería ser la siguiente:

- Definir el papel inductor que tendrá el gobierno local en el proceso de desarrollo.
- Seleccionar dos o tres ejes productivos en los cuales se podría concentrar la promoción de la inversión privada y el crédito público, para lo cual se utilizarán criterios del siguiente tipo: actividades generadoras de empleo y con demandas de capital relativamente bajas, con efectos multiplicadores significativos, existencia de mercados y canales de comercialización de fácil acceso, compatibles con los sistemas agroecológicos en los cuales se desea incorporarlos, fácil acceso a tecnologías apropiadas, etc.
- Concentrar la inversión pública para actividades de apoyo a la producción alrededor de los mismos ejes productivos.

- Fortalecer y simplificar los mecanismos de crédito para aquellas actividades productivas complementarias con los ejes productivos. Estas pueden ser tanto actividades agropecuarias o forestales como no agropecuarias y vinculadas con otros sectores de la economía.
- Procurar que uno o más de los ejes productivos seleccionados estén directamente ligados a actividades de un tercer sector de la economía, con el objeto de minimizar las probabilidades de concentrarse peligrosamente en un conjunto de actividades vinculadas a un solo mercado y exponer la microrregión entera a los riesgos de los ciclos del mercado. Por ejemplo, la vinculación de actividades primarias de producción de frutas y hortalizas con actividades del sector turismo.
- Las inversiones públicas en salud y educación deberían concentrarse en un número manejable de centros poblados, buscando cierta equidistancia de la oferta de dichos servicios con la localización espacial de la demanda. En este sentido, se podría proponer el fortalecimiento de algunos centros poblados como cabeceras y núcleos del proceso de desarrollo, alrededor de los cuales se establece la jerarquización de las inversiones públicas para esos ítems. Naturalmente, en cada país existen ciertos criterios de distribución y asignación de los recursos públicos que deben ser respetados o que en su defecto deberán ser adecuados a una propuesta de desarrollo global de la microrregión.
- El ajuste de los cuellos de botellas estructurales, como es el caso de la tenencia de la tierra o la titulación, deben ser prioritarios, ya que los mismos permiten desentrabar un nudo gordiano que redundará en respuestas productivas más eficientes.
- Las instituciones públicas y privadas involucradas en la posible estrategia deberán ser fortalecidas y acondicionadas para enfrentar el desafío.
- Definir en primera aproximación las formas de producción o los mecanismos de articulación entre ellas.
- Definir las áreas productivas, de conservación o preservación que deberán ser consideradas con carácter previo a la selección de los ejes productivos y sus zonas de promoción.
- Identificar, en primera aproximación, los componentes de la estrategia que pueden encadenar actividades entre dos o más microrregiones

Las recomendaciones que se presenten deben estar fundamentadas, especialmente, en el potencial productivo identificado, procurando jerarquizar áreas globales de inversión para resolver problemas específicos con una visión de largo plazo, y las consultas efectuadas a las autoridades locales y los dirigentes comunales.

Las propuestas que se sugieran pueden resumirse en una matriz, tal como se presenta a continuación:

Matriz de lineamientos preliminares de desarrollo sostenible

Por su parte, la lista de ideas preliminares de proyectos puede presentarse en forma abreviada de la siguiente forma:

Matriz de ideas de proyectos

Las ideas de proyectos deben contener la siguiente información que deberá resumirse en dos páginas:

- Nombre del municipio o municipios

- Nombre, localización y descripción somera del proyecto
- Estado del proyecto (idea, perfil, prefactibilidad, etc.) y nombre del ejecutor si lo hubiere
- Monto de los recursos requeridos para la ejecución del proyecto.